

Тезисы доклада на Семинаре по проблемам прогнозирования и
стратегического планирования РАН 18.12.2019 г.

1. В современной России имеется очевидная необходимость расширения масштабов согласования хозяйственных решений, координации управленческих действий и совершенствования долгосрочного целеполагания в рамках национальной экономики и экономических комплексов регионов - субъектов РФ. Повышение уровня планомерности экономического развития, реализация стратегических планов и программ – опробованный многими странами метод решения социальных проблем, преодоления экономического отставания, достижения инновационного рывка. Все это актуально и для нашей страны.

2. В современной России имеется уникальная возможность быстро, без «шоковой терапии», без социальных катаклизмов и политического насилия радикально повысить уровень плановости национальной экономики, провести её переориентацию на социальный результат. Предпосылками для этого служат:

- наличие у России недавнего (во многих аспектах положительного) исторического опыта стратегического, среднесрочного и оперативного планирования развития экономики страны и её регионов;

- возможность изучения и использования опыта дружественных зарубежных стран, весьма успешно применяющих в настоящее время инструменты планирования в своей хозяйственной практике;

- наличие серьезного научного задела по вопросам организации планирования экономики страны в условиях господства рыночных отношений, созданного в последнее время российскими учеными;

- наличие политической воли и общественной поддержки процессов радикального усиления плановых основ национальной экономики в лице оппозиционных политических партий и общественных организаций, в том числе представляющих бизнес-сообщество;

- наконец, наличие регионов - субъектов РФ, готовых выступать в качестве пионерных территорий, полигонов расширения и углубления масштабов применения плановых механизмов управления экономикой, отработки и внедрения в хозяйственную практику новых методов и инструментов планирования.

3. Действующая в настоящее время в стране система стратегического планирования несовершенна. Ей фактически не охвачен целый ряд объектов экономики – макрорегионы, городские агломерации. Ученые и специалисты -

практики обращают внимание на содержательную ограниченность установленных ФЗ документов, их недостаточную взаимосвязь и иерархичность. Система показателей и индикаторов, используемая в плановых документах, не позволяет в полной мере отражать решение важнейших стратегических задач – повышение инновационности экономики, импортозамещение, интеграцию регионов страны.

Для регионов РФ федеральным законом о стратегическом планировании от 2014 года, установлена система документов стратегического планирования социально-экономического развития в составе концепций, стратегий, прогнозов и государственных программ. Реализуя требования закона 85 регионов – субъектов федерации разработали огромный массив стандартных и, часто, достаточно формальных, документов регионального долгосрочного планирования, в которых явно отсутствуют свежие прорывные идеи и новые подходы, так необходимые нашей стране в современных условиях. В частности, очевиден сущностный разрыв между стратегиями социально-экономического развития регионов и региональными целевыми программами, предназначенными для реализации стратегий.

4. В этих условиях в регионах идут поиски новых форм планирования социально-экономического развития, совершенствования и развития системы региональных плановых документов. В Иркутской области администрация региона совместно с научными организациями с 2017 года реализует и одновременно совершенствует модель регионального управления «Государство развития», предполагающую усиление плановых начал и предусматривающую совершенствование всех элементов системы планирования. Речь идет об увеличении горизонта плановых процедур, расширении круга объектов, охваченных планированием, повышении научного уровня и обоснованности плановых решений, использовании возможностей информационных технологий, создании новых плановых документов и плановых органов.

5. В рамках работы по совершенствованию стратегического планирования в Иркутской области, где к настоящему времени уже создана широкая база документов стратегического планирования, включающая региональную Стратегию социально-экономического развития до 2030 года, Инвестиционную стратегию до 2025 года, государственные программы, антикризисный план, инвестиционные послания губернатора, с 2018 года ведутся методические и организационные работы по созданию **нового документа** стратегического долгосрочного планирования регионального уровня - **Комплекса стратегических инвестиционных инициатив**. В создании нового документа принимают участие экономический блок

Правительства Иркутской области, представители регионального экспертного сообщества, а также специалисты Института региональных экономических исследований – независимой научно-исследовательской организации, имеющей большой положительный опыт разработки документов стратегического планирования для многих российских регионов.

Комплекс стратегических инвестиционных инициатив, никак не дублируя существующие в Иркутской области региональные документы стратегического планирования, дополняет их, раскрывая и конкретизируя направления реализации Стратегии социально-экономического развития региона. Это достигается путем выделения и обоснования конкретных крупных проектов в сфере управления, промышленного производства и инвестиций, экологии и охраны окружающей среды, социальной политики, межрегионального сотрудничества.

В отличие от Концепции и Стратегии социально-экономического развития региона, Комплекс стратегических инициатив включает в себя конкретные масштабные инвестиционные, управленческие и социальные проекты с глубокой степенью технико-экономической проработки. Определяются цели и задачи каждого конкретного проекта, оценивается их вклад в экономику региона, в увеличение доходов бюджета и повышение уровня жизни населения. Одновременно рассчитывается примерный объем необходимых инвестиций, очерчивается круг потенциальных инвесторов. Временной горизонт комплекса инвестиционных инициатив составляет 12 лет.

Содержание работ, которые проводятся в рамках этого нового стратегического документа, можно охарактеризовать как сочетание научных исследований, долгосрочного прогнозирования, бизнес – аналитики, технико-экономических расчетов, информационного обеспечения, экспертной поддержки управленческой деятельности региональных властей. Рассматривая место нового документа в вертикали «концепция - стратегия – государственная региональная программа», можно сказать, что он занимает промежуточное место между стратегией и программами. Комплекс стратегических инициатив конкретизирует стратегию социально-экономического развития региона, обеспечивает её выражение в практической плоскости. Региональные же программы и планы будут выступать в качестве инструмента реализации отдельных стратегических инвестиционных инициатив.

6. Еще одной новацией в системе регионального планирования в Иркутской области является разработка пятилетнего Государственного плана социально-экономического развития на 2019-2023 годы. Руководство региона

рассматривает его в качестве центрального элемента системы целеполагания и стратегического планирования Иркутской области. Посредством плана предусматривается эффективно спланировать и скоординировать работу органов государственной власти, местного самоуправления, бизнес-сообщества, рационально и с максимальной отдачей использовать все ресурсы Иркутской области в целях обеспечения устойчивого роста экономики и благосостояния населения. Пятилетний план в условиях рыночной экономики, естественно, имеет мало общего с планами времен СССР. Нами применены новые методы и организационные приемы – проектный и целевой подходы, общественная экспертиза, межведомственная координация. В подготовке документа принимали участия все отраслевые и функциональные подразделения правительства Иркутской области, независимые эксперты, представители муниципальных образований. План утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области и вступил в силу с 01 января 2019 года.

Таким образом, в Иркутской области складывается новая, пионерная по своей структуре для субъектов РФ, система региональных плановых документов социально-экономического развития в составе долгосрочной стратегии, комплекса стратегических инвестиционных инициатив, пятилетнего плана развития региона и государственных программ.

7. Поскольку с начала реализации пятилетнего Государственного плана социально-экономического развития Иркутской области на 2019-2023 годы прошло около года, подведем первые итоги его выполнения. Индекс промышленного производства за девять месяцев 2019 года составил к аналогичному периоду предшествующего года 103,6%, инвестиции в основной капитал возросли за тот же период на 17,7%. Объем работ по виду деятельности «строительство» за январь-сентябрь 2019 года – 143,7% к аналогичному периоду прошлого года, ввод в действие жилых домов – 141,2%.

8. Включение в систему стратегического планирования региона новых плановых документов требует наличия соответствующих органов и структур, способных осуществлять функции их разработки и контроля за реализацией. Для этих целей в 2018 году в регионе создан специальный орган областной администрации - Комитет по планированию социально-экономического развития Иркутской области. В настоящее время он работает в формате координационной структуры при губернаторе региона. В состав Государственного комитета, наряду с руководителями исполнительных органов власти Иркутской области, входят руководители акционерных обществ, высших учебных заведений, некоммерческих организаций, ученые

и эксперты, в том числе и из других регионов страны. Решения Государственного комитета принимаются большинством голосов его членов и являются обязательными для исполнительных органов государственной власти региона. Именно Государственный комитет по планированию координировал работу по формированию пятилетнего плана развития региона развития на 2019-2023 годы. Именно он займется и завершением формирования Комплекса стратегических инициатив на период до 2030 года.

9. Эффективное осуществление стратегического планирования в масштабах регионов, а тем более, страны в целом, в настоящее время невозможно без применения информационных технологий, программирования, экономико-математических методов. Применение в процессе планировании новейших технологий и точных наук, построение моделей и балансов, обработка больших массивов информации при строгом соблюдении принципа количественной ограниченности состава планируемых показателей и индикаторов, по нашему убеждению, открывает совершенно новые горизонты для плановой деятельности, и окончательно поставит точку в дискуссии о целесообразности, практической возможности и конечной эффективности планирования экономических процессов в общенациональных, межрегиональных и региональных масштабах.

Необходимо отметить, что Иркутская область имеет самые благоприятные условия для развертывания в регионе центров обработки больших массивов информации, создания баз данных, внедрения технологий блок-чейна на площадке расположенных в регионе институтов РАН (Институт динамики систем и теории управления Сибирского отделения РАН), которые способны обслуживать не только нашу область, но и весь Байкальский макрорегион.

В связи с этим, в Иркутской области созданы широкие возможности для приложения труда (в том числе и в сотрудничестве с плановыми органами) математиков, программистов, специалистов IT- технологий. Большую взаимную пользу может принести сотрудничество с профильными столичными научно-исследовательскими организациями системы РАН, которые хорошо известны высоким уровнем своих разработок и квалификацией специалистов, имеют опыт разработки математических моделей прогнозирования развития регионов и межрегиональных балансов. Это Институт вычислительной математики имени Марчука, Институт прикладной математики имени Келдыша, и конечно, Институт математики имени Стеклова, который Вы уважаемый Валерий Васильевич (Козлов) длительное время возглавляли.