

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА**

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: [profras@yandex.ru](mailto:profras@yandex.ru)

---

15 октября 2021 г.


№ 134

Председателю Комитета по бюджету и налогам  
Государственной Думы Федерального собрания  
Российской Федерации  
А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

Всероссийский профессиональный союз работников Российской академии наук направляет Вам свое заключение на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель Профсоюза



Митрофанов М.Ю.

Приложение: - 4 л. в 1 экз.

## Заключение на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Всероссийский профессиональный союз работников Российской академии наук (далее – Профсоюз) рассмотрел проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» № 1258295-7, внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации 30 сентября 2021 года, в части финансирования научных исследований.

Прогнозируемый объем ВВП, устанавливаемый рассматриваемым законопроектом, составляет в 2022 году 133 328 млрд рублей, в 2023 году – 141 881 млрд рублей, в 2024 году – 151 513 млрд рублей, существенно растут и планируемые расходы федерального бюджета – с 23 694 млрд рублей в 2022 году до 26 354 млрд рублей в 2024 году. Однако бюджетное финансирование гражданских научных исследований в 2024 году планируется сохранить на уровне 2022 года в номинальном выражении: оно изменится с 591,5 млрд рублей до 590,8 млрд рублей, соответственно. При этом в 2021 году, по приведенной в Пояснительной записке к законопроекту информации о расходах согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2021 года, бюджетное финансирование гражданских научных исследований должно составить 634,6 млрд рублей.

Устанавливаемые законопроектом бюджетные планы означают, что в отношении к ВВП бюджетные расходы на гражданские исследования сократятся с 0,446 % в 2022 году до 0,4 % в 2024 году. Схожую динамику расходов на гражданские научные исследования предполагал и федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Таким образом, можно сделать вывод, что **падение бюджетных расходов на гражданские научные исследования в отношении к ВВП не разовое явление, а тенденция.**

Еще более резким является сокращение бюджетного финансирования научных исследований в отношении к ВВП, если принять в учет расходы на прикладные научные исследования в области обороны и национальной безопасности: совокупные расходы бюджета сократятся с 0,774 % в 2022 году до 0,637 % в 2024 году.

Подобные планы плохо согласуются с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, который предусматривает опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта. В целях выполнения данной задачи Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» предполагает рост внутренних затрат на исследования и разработки до 1,24 % ВВП в 2024 году. Достичь роста внутренних затрат на исследования и разработки в отношении к ВВП при столь существенном снижении бюджетных расходов на научные исследования в отношении к ВВП практически невозможно. Единственной возможностью добиться решения поставленной Президентом Российской Федерации задачи является резкий рост расходов бизнеса на исследования и разработки. Однако создать условия для этого не удастся в течение длительного времени: подобная задача ставилась еще в Стратегии



инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, и она до сих пор не решена.

При таком подходе к бюджетному финансированию исследований и разработок еще сложнее будет добиться решения поставленной Стратегией национальной безопасности Российской Федерации задачи «доведения уровня расходов Российской Федерации на развитие науки и технологий до уровня расходов на такие цели государств, занимающих лидирующие позиции в данной сфере». Данная Стратегия была утверждена Указом Президента Российской Федерации № 400 от 2 июля 2021 года. Если в 2020 году, по имеющимся оценкам, внутренние затраты на исследования и разработки в России составили 1,1 % ВВП, то в среднем для стран Организации экономического сотрудничества и развития внутренние затраты на исследования и разработки составляют 2,47 % ВВП (в том числе в США – 3,07 % ВВП, в Германии – 3,18 % ВВП, в Японии – 3,24 % ВВП, в Южной Корее – 4,64 % ВВП), а в Китае – 2,23 % ВВП.

По мнению Профсоюза, до тех пор, пока не будет наблюдаться устойчивого и значительного прироста вложений бизнеса в исследования и разработки, недопустимо снижать объем бюджетных вложений в сферу исследований и разработок по отношению к ВВП. В тоже время дополнительные средства следует в первую очередь направлять на финансирование фундаментальных научных исследований. Ведь, в отличие от прикладных исследований и разработок, которые в развитых странах финансируются преимущественно бизнесом, финансирование фундаментальных исследований даже в наиболее развитых странах – зона ответственности в первую очередь государства.

В плане финансирования фундаментальных научных исследований задаваемая обсуждаемым законопроектом динамика бюджетных расходов несколько лучше, чем для исследований и разработок в целом: предполагается, что они составят 0,172 % ВВП в 2022 году и 0,171 % в 2024 году. Однако федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предполагал увеличение бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований с 0,175 % ВВП в 2021 году до 0,19 % ВВП в 2023 году. С учетом того, что уровень внебюджетного финансирования фундаментальных исследований в России традиционно составляет сотые доли процента ВВП и в ближайшие годы определенно заметно не увеличится, нет никаких шансов выйти на характерный для развитых стран уровень финансирования фундаментальных исследований – 0,4-0,6 %.

**Недостаточный уровень финансирования фундаментальных исследований не позволяет достичь целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 не только в части опережающего увеличения внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта, но и в части обеспечения присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития.**

Об этом свидетельствует динамика ключевых показателей, установленных Национальным проектом «Наука». Так, по данным Организации экономического сотрудничества и развития, *Россия, находившаяся в 2016 году на 4 месте в мире по численности исследователей (таков же и целевой показатель, установленный Национальным проектом «Наука»), в 2018 году опустилась на 6 место по*



**численности исследователей.** В 2019 году численность исследователей в России вновь сократилась. Сокращение численности исследователей в России в эти годы происходило, в первую очередь, за счет научных и образовательных организаций бюджетного сектора. По информации Росстата, если к началу 2014 года в бюджетном секторе работало 108 тысяч научных сотрудников, то к началу 2018 года – всего 77 тысяч научных сотрудников.

**Происходит ухудшение показателей нашей страны и по другому ключевому индикатору национального проекта «Наука» – месту по удельному весу в общем числе статей в изданиях, индексируемых в международных базах данных.** Если по итогам 2019 года Россия занимала 12 место по общему числу публикаций, индексируемых базой данных Web of Science, то по итогам 2020 года наша страна опустилась на 14 место.

Рост бюджетного финансирования фундаментальной науки в 2022-2024 годах обусловлен в значительной степени ростом расходов в рамках Национального проекта «Наука» на обновление приборной базы ведущих научных организаций, создание уникальных научных установок класса «мегасайенс» и развитие научно-исследовательского флота. В то же время объем субсидий на выполнение государственного задания для организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, планируется увеличивать темпами, лишь незначительно превышающими уровень инфляции: с 119,1 млрд рублей в 2022 году до 131,5 млрд рублей в 2024 году. Это не позволит начать увеличивать число исследователей в подведомственных Минобрнауки России организациях, восстанавливая утраченные позиции. Возникают проблемы даже с кадровым обновлением при существующей численности научных сотрудников. По данным Минобрнауки России, за последние годы так и не удалось добиться изменения деформации возрастной структуры научных кадров: возобновилась тенденция к снижению доли исследователей в возрасте до 29 лет (до 16,8% в 2019 г.); остается устойчивой (порядка 25%) доля ученых старших возрастных групп (60 лет и более). Также имеются существенные проблемы с оплатой труда научных сотрудников в регионах, где средняя заработная плата ниже или близка к общероссийской. Этот вопрос обсуждался на заседании Совета по науке и образованию при Президенте Российской Федерации 8 февраля 2021 года.

В условиях сложности поддержания даже текущей численности научных сотрудников из-за недостатка бюджетного финансирования научным организациям будет невозможно решать острейшую проблему дисбаланса в оплате труда научных сотрудников и иных категорий работников (инженерно-технических работников, заведующих структурными подразделениями, вспомогательного персонала и т.д.). В настоящее время в регионах с высокой средней заработной платой таких, как Москва, разница в оплате труда научных сотрудников и инженерно-технических работников достигает 2-3 раз. Сохранение такой ситуации чревато ростом социальной напряженности и оттоком квалифицированных инженерно-технических кадров из научных организаций.

При этом в рамках Национального проекта «Наука» в период до 2024 года запланировано вложить в модернизацию приборной базы ведущих научных организаций, создание уникальных научных установок класса «мегасайенс» и развитие научно-исследовательского флота около 200 млрд рублей. Соответственно, потребность в квалифицированных инженерно-технических кадрах существенно увеличивается: необходимы тысячи дополнительных специалистов (инженеров, техников и т.д.), которые будут обсуживать новые дорогостоящие и технически



сложные установки и приборы – синхротроны, научно-исследовательские суда, современное научное оборудование. Однако проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» № 1258295-7, внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, не предусматривает средств на эти цели.

Таким образом, необходимо констатировать, что реализация бюджетных планов Правительства Российской Федерации на 2022 – 2024 год не позволит достичь поставленных Указами Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474 целей национального развития в области науки.

Рост штатной численности научных сотрудников в бюджетной сфере, обеспечивающий выход на 4 место среди ведущих стран мира по численности исследователей, должен достигать не менее 7-8 тысяч новых научных сотрудников в год. Для успешного решения задач национального развития в области науки необходим, в том числе, существенный рост уровня заработных плат инженерно-технического и иного персонала научных организаций. По мнению Профсоюза, уровень оплаты труда таких работников не должен быть ниже 2/3 от уровня заработной платы научных сотрудников. В условиях выполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, по оценке Профсоюза, для поддержания темпов роста численности исследователей и общего уровня оплаты труда необходимо увеличение объема финансирования государственного задания подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации научных организаций более чем на 30 млрд рублей ежегодно в дополнение к имеющимся бюджетным планам. При этом стоит отметить, что, несмотря на планируемый рост расходов на обновление приборной базы ведущих организаций, их объем в масштабах страны остается абсолютно недостаточным.

Применительно к фундаментальной науке оценка необходимого объема бюджетного финансирования в соответствии с федеральным законом от 27.09.2013 № 253-ФЗ «О Российской академии наук...» ежегодно представляется Российской академией наук в Правительство Российской Федерации. В постановлении Общего собрания Российской академии наук от 20 апреля 2021 года № 18 указано, что для достижения целей, определенных Стратегий научно-технологического развития страны, необходимо доведение финансирования фундаментальных исследований до уровня 0,4 % ВВП к 2026 году. При этом Российская академия наук рекомендовала Правительству Российской Федерации направить на финансирование фундаментальных исследований в 2022 году 335,43 млрд. рублей.

Профсоюз предлагает в процессе рассмотрения проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации во втором чтении внести поправки, обеспечивающие достижение предложенных Российской академией наук рекомендаций по бюджетному финансированию фундаментальных исследований. В 2023 году необходимо выйти на уровень бюджетного финансирования фундаментальных исследований 0,3 % ВВП или 426 млрд рублей. Только адекватный уровень бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований позволит решить поставленные Президентом Российской Федерации задачи.

Председатель Профсоюза



Митрофанов М.Ю.