



Российская Академия Наук

Информационно-аналитический центр «Наука»

Стратегическое планирование в контексте глобальных трансформаций

Заместитель Президента РАН

чл.-корр. РАН

В.В. Иванов

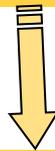
Стратегический вектор развития государства определяется:

- Глобальными тенденциями развития
- Текущим уровнем и тенденциями социально-экономического развития государства
- Историческими условиями развития государства

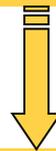
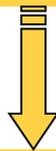
Глобальные процессы

- **Формирование нового мирового уклада**
 - Исчерпание моделей экономического развития
 - Переоценка ценностей
 - Человеческая жизнь – абсолютный приоритет
- **Технологическая революция**
 - Возобновляемая энергетика (IR-3)
 - Изменение организации производства на базе IT-технологий (IR-4)
 - Новые материалы
 - Технологии жизнеобеспечения
- **Трансформация среды обитания человека**
 - Научно-технологический прогресс
 - Крупные техногенные катастрофы
 - Технологическое пространство как среда обитания
 - Культура

**Постиндустриальное общество
(PIS)**

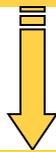


**Повышение качества
жизни**



**Преобладание
интеллектуального труда
над индустриальным**

**Дружелюбное
технологическое
пространство**



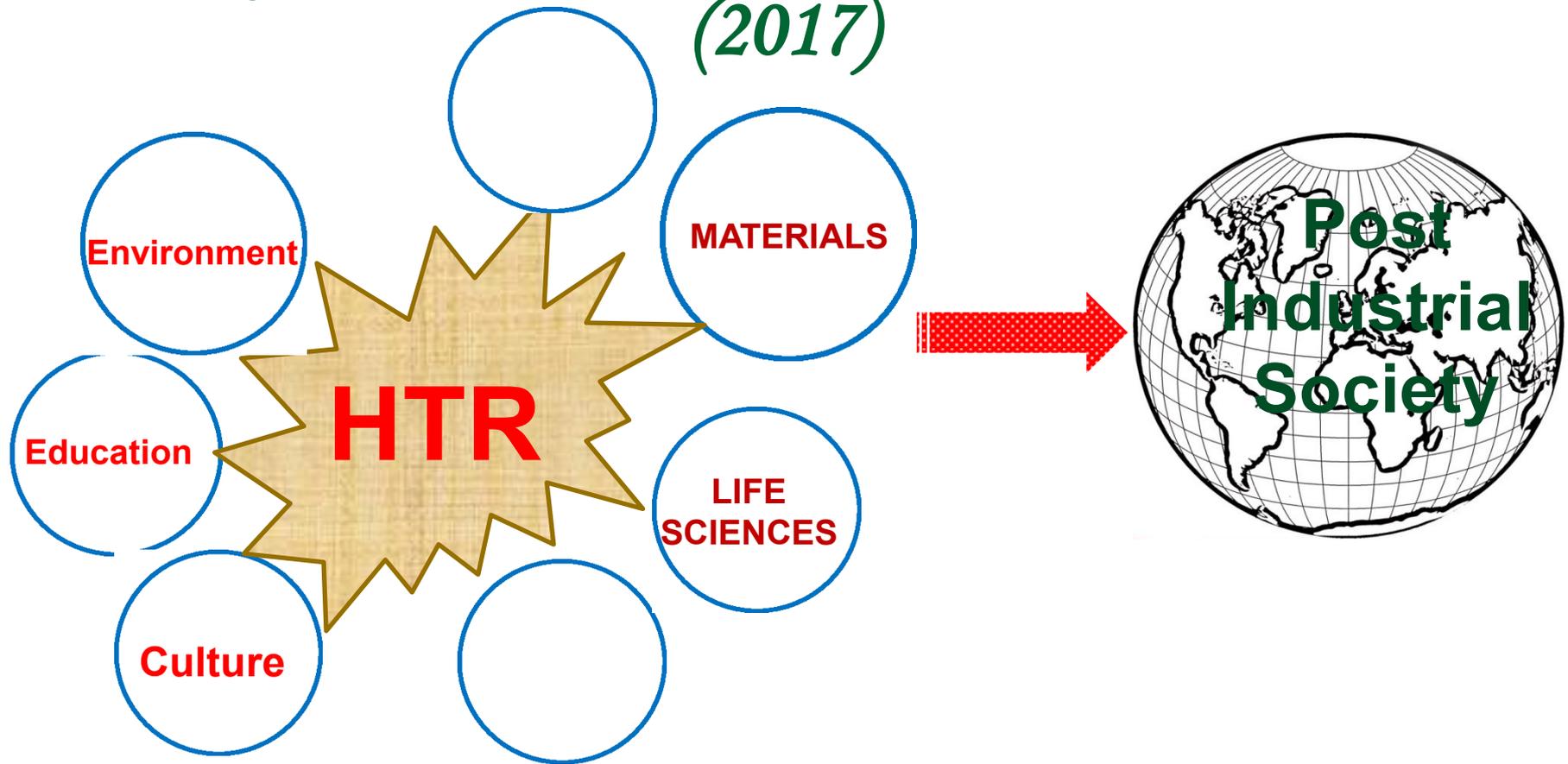
**Опережающее развитие сервисного и информационного
секторов экономики**



«В постиндустриальном обществе главная проблема состоит в организации науки. Поэтому характер и формы государственной поддержки науки, ее политизация, социологические проблемы организации научных исследований заняли центральное место среди политических проблем постиндустриального общества»

Д. Белл

Гуманитарно-технологическая революция - повышение качества жизни за счет новых технологий (2017)



Функциональная пирамида

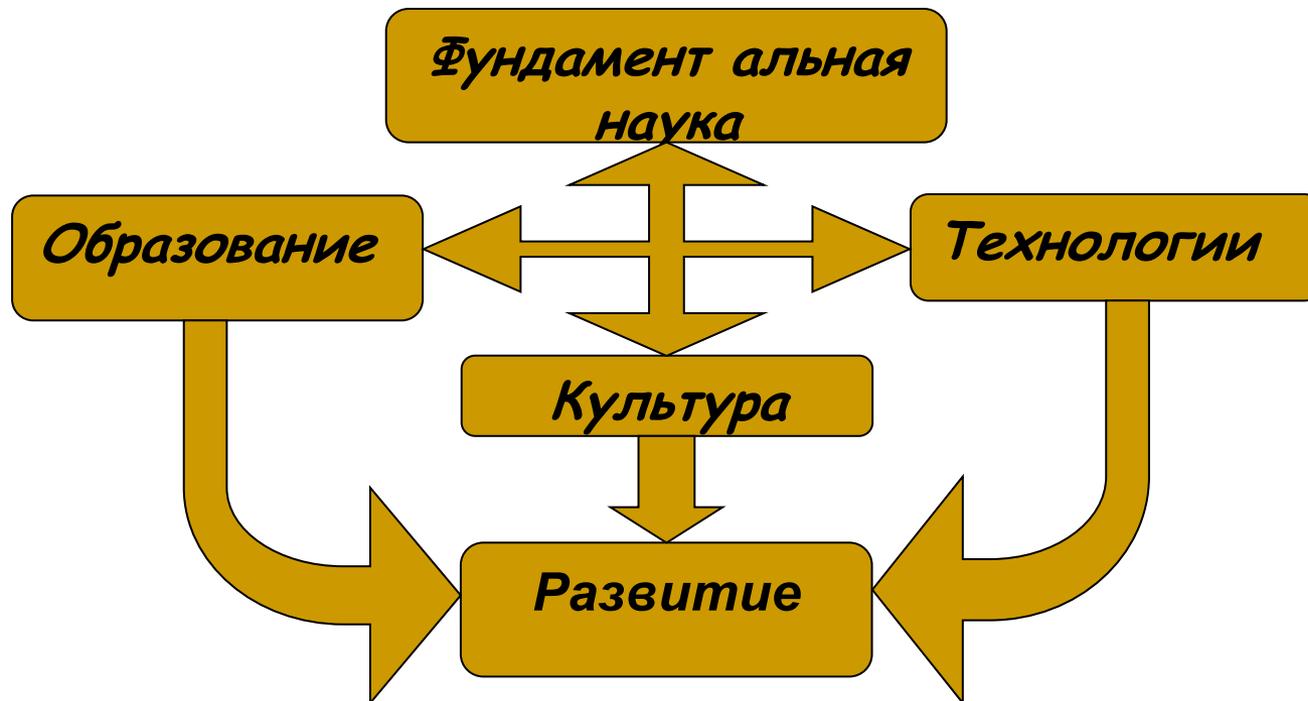


Экономические законы научно-технологического развития

- По мере социально-экономического и научно-технологического развития коммерческая и социальная ценность фундаментальных научных результатов постоянно возрастает
- Коммерческая стоимость наукоемкой продукции постоянно падает

Первый инновационный парадокс

Фундаментальная наука
коммерциализуема



Второй инновационный парадокс

**В условиях инновационной экономики
мы покупаем «старые» вещи**



Модель взаимодействия науки и бизнеса

Бизнес работает на сегодняшний день

Технологии – на завтрашний

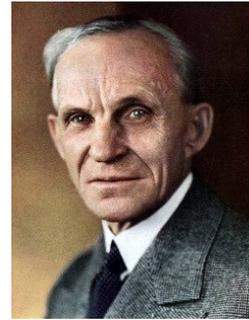
Наука – на послезавтрашний

Дуализм инновационного развития

**Современное состояние
фундаментальной науки
определяет состояние
бизнеса в долгосрочной
перспективе**

**Современное состояние
бизнеса определяет
уровень и перспективы
развития
фундаментальной науки**

В деньгах ли счастье?



«Если бы я думал только о стяжании, нынешняя система оказалась бы для меня превосходной: она в переизбытке снабжает меня деньгами. Но я помню о долге служения. Нынешняя система не дает высшей меры производительности, ибо способствует расточению во всех его видах; у множества людей она отнимает продукт их труда. Она лишена плана. Все зависит от степени планомерности и целесообразности»

Г. Форд

**Новая экономическая
реальность:
смена парадигмы от
«ЧЕЛОВЕК ДЛЯ ЭКОНОМИКИ»
К
«ЭКОНОМИКЕ ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА»**

Глобальные вызовы XXI века

- Гуманитарно-технологическая революция
- Трансформация среды обитания человека: биология+технология+культура
- Смена парадигмы социально-экономического развития от «человек для экономики» к «экономика для человека»

Место государства в глобальном пространстве определяется

- **качеством жизни**, поскольку именно высокое качество жизни позволяет сконцентрировать на своей территории самый главный ресурс – человеческий потенциал;
- **наличием современного научно-технологического комплекса**, позволяющего создавать качественно новые образцы продукции, формировать новые рынки и занимать на них лидирующее положение, а также обеспечивать необходимый уровень военной безопасности. Военный потенциал является необходимым условием обеспечения внешней стабильности. Уровень развития оборонного потенциала является также важнейшим показателем конкурентоспособности, поскольку только страны, обладающие высококвалифицированными специалистами, имеющими сильную науку и производство, могут самостоятельно(!) выпускать современные образцы вооружений, прежде всего, на новых физических принципах.

Стратегическое планирование

комплекс научно-организационных мероприятий, направленных на разработку согласованных по целям, задачам, срокам и ресурсам государственных программ и проектов, обеспечивающих в стратегической перспективе (25 и более лет) устойчивое развитие страны по направлениям, определяемым Президентом Российской Федерации.

Факторы стратегического планирования

- **внешние факторы, определяемые геополитической ситуацией и ее динамикой, и текущим положением страны на Мировом пространстве**
- **внутренние факторы – определяемые социально-экономической ситуацией**
- **общие факторы - соотношение между ключевыми показателями развития России и стран-глобальных лидеров**

Уровни стратегического планирования

Долгосрочный 30-50 лет - доктрина

Среднесрочный 10-30 лет – концепция, стратегия, основные направления

Краткосрочный до 10 лет – планы, проекты, программы

Система

стратегического планирования

механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

необходимо перенести центр тяжести разработки концептуальных подходов к стратегическому планированию и основных стратегических документов с уровня исполнительной власти на президентский уровень.

Основные фазы стратегического планирования

- **целеполагание** - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- **прогнозирование** - деятельность по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития
- **планирование** - деятельность по разработке и реализации основных направлений деятельности органов исполнительной власти направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности
- **программирование** - деятельность по разработке и реализации государственных и муниципальных программ,

Базовые элементы стратегического планирования

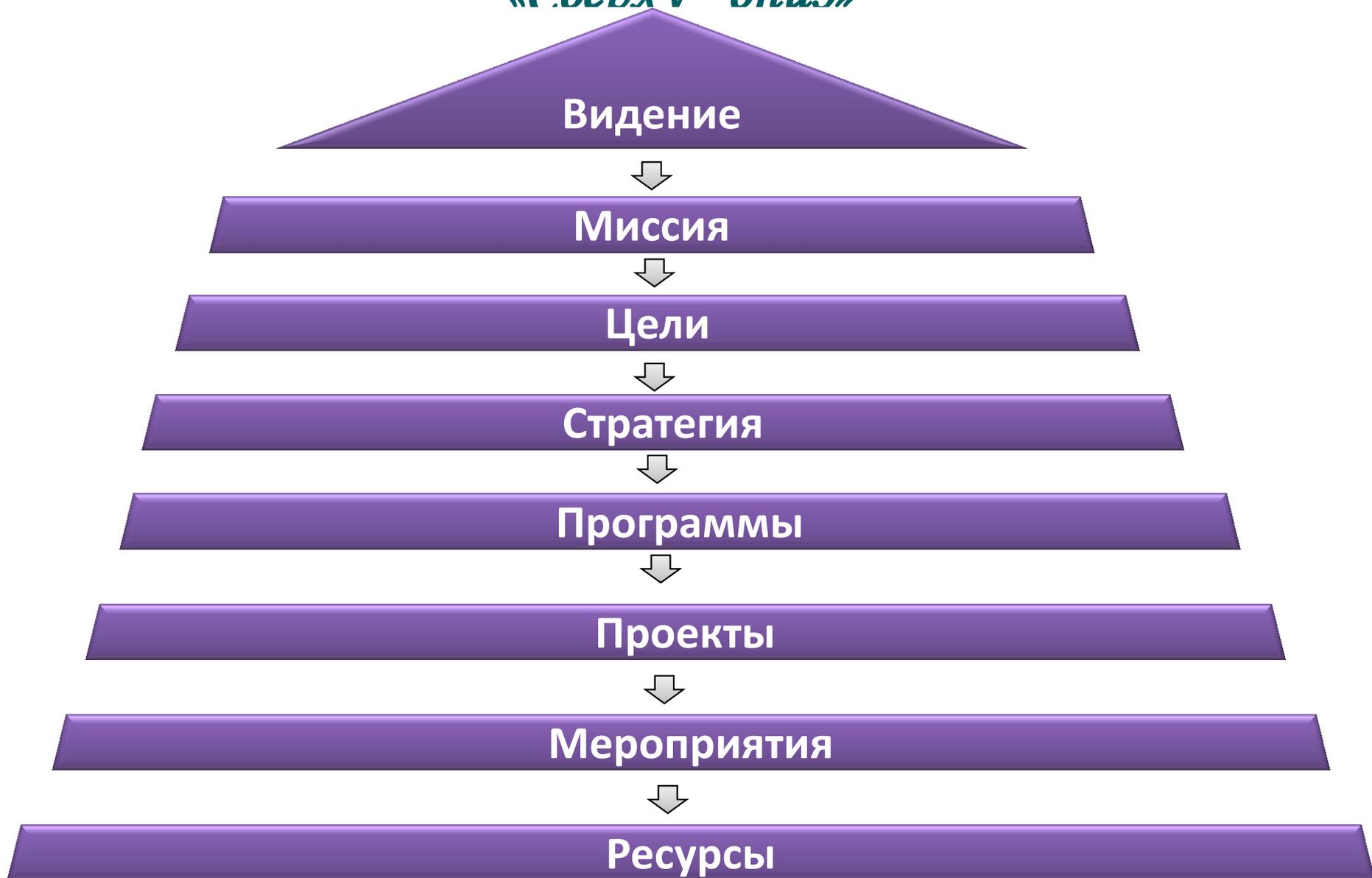
- Стратегический анализ – анализ внешней и внутренней ситуации, выявление тенденций развития, выявление угроз, возможностей (SWOT- анализ)
- Прогноз развития ситуации
- Определение проблемных областей
- Формулирование единой системы приоритетов и показателей
- Разработка единой стратегии развития государства
- Стратегическое программирование – разработка программ реализации конкретных приоритетных направлений, согласованных по целям, срокам, ресурсам, показателям.

Научно-методическое сопровождение системы стратегического планирования

- Организация и проведение аналитических и прогнозных исследований, выявление глобальных тенденций развития, рисков и угроз.
- Разработка методологии, в том числе, разработка математических моделей социально-экономических процессов в РФ
- Разработка сценариев развития и поддержки принятия управленческих решений.
- Сбор, хранение, обработка и анализ распределенной информации содержащейся в федеральных, региональных и муниципальных информационных ресурсах и системах, данных официальной государственной статистики.
- Мониторинг и оценка состояния и динамики социально-экономического развития.

Схема стратегического планирования

«Сверху - вниз»



Новый вектор развития России

(Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию 01.03.2018)

- **Повышение качества жизни**
- **Технологическое развитие, прежде всего, ликвидация технологического отставания от стран-технологических лидеров**
- **Развитие территорий**
- **Обеспечение обороны и безопасности**

Первоочередные исследования и разработки

- Анализ реализации стратегических документов 2010-2019 гг.
- Сравнительная оценка российских и зарубежных показателей
- Прогноз динамики зарубежных показателей
- Оценка российских показателей и динамики их развития
- Стратегический анализ и разработка механизмов перехода к инновационному развитию
- Разработка методологии стратегического планирования
- Разработка единой системы показателей
- Разработка иерархии документов стратегического планирования
- **Разработка основ стратегического планирования как базового методологического документа.**

Общая схема ССП

- Формулирование стратегических целей и задач и механизмов их достижения, должны прорабатываться в соответствующих структурах Администрации Президента, т.к. по Конституции именно Президент Российской Федерации задает основные направления политики.
- Исходя из определенных целей и задач, ФОИВы разрабатывают программы и мероприятия по достижению поставленных целей.
- Мониторинг состояния обеспечивается системой ситуационных центров
- Анализ реализации стратегических документов и предложения по их актуализации должна обеспечивать Российская академия наук как высшая экспертная организация страны.
- Организационное обеспечение деятельности ССП осуществляет Аппарат Совета Безопасности Российской Федерации.

Текущая ситуация

- Президентом России поддержано предложение РАН о включении в Программу фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на 2021-2035 гг. специального раздела по проведению исследований и разработок в интересах обеспечения стратегического планирования и прогнозирования
- Российской академией наук подготовлены и представлены на рассмотрение Президенту Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон 253-ФЗ «О Российской академии наук...» в части закрепления в основных видах деятельности проведения фундаментальных исследований и разработок, выполняемых в том числе, в интересах обеспечения национальной безопасности, включая вопросы сопровождения системы стратегического планирования и прогнозирования.

С Новым 2020 годом!

